

# 严格落实“两个责任”，把纪律挺在前面 坚定不移推进党风廉政建设和反腐败工作

——在中国共产党石河子大学第三届纪律检查委员会  
第五次全体（扩大）会议上的工作报告

（2016年3月29日）

陈旭东

同志们：

现在，我代表中共石河子大学第三届纪律检查委员会常务委员会向第五次全委（扩大）会议报告工作，请予审议。

这次会议的主要任务是：全面贯彻党的十八届五中全会精神，认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，全面落实十八届中央纪委六次全会、兵团党委六届十五次全委（扩大）会议和兵团纪委六届九次全会会议工作部署，总结2015年大学党风廉政建设和反腐败工作，安排部署2016年工作任务。

## 一、2015年工作回顾

2015年在兵纪委和校党委的统一领导下，校纪委认真学习贯彻中纪委十八届五次全会和兵纪委八届六次全会精神，以落实“两个责任”为重要抓手，严明政治纪律和政治规矩，强化监督执纪问责，持之以恒纠正“四风”，坚决惩治腐败，持续推动党风廉政建设和反腐败工作取得新进展、新成效。

### （一）强化责任意识，切实将“两个责任”落到实处

1. 举办落实“两个责任”专题培训，邀请兵团纪委领导分别为全校96名正处级以上领导干部作了《实际工作中落实“两个责任”应着力的几个问题》、《官德、官纪、官风》

2场专题报告，并组织全校96名正处级以上领导干部集体观看了《代价》警示教育片、参观了石河子监狱警示教育基地，强化党政主要领导落实“两个责任”意识和行动自觉。

2. 制定出台《石河子大学党委关于落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任的实施意见（试行）》，详细列出了“5+4+4+3”责任清单，明确了党委主体责任和纪委监督责任，使各级党委和纪委切实将“两个责任”放在心上、抓在手上、扛在肩上。

3. 制定出台《石河子大学落实“两个责任”检查考核办法》，把党委领导班子和主要领导作为“主体责任”考核重点，对20个学院、9个直附属单位、20个机关部门落实“主体责任”情况和2个附属单位纪委落实“监督责任”情况进行了中期检查、年终考核，并通过《石大纪检监察信息》专栏对考核结果进行了通报，同时对“主体责任”落实好的单位或部门将在本次会上进行表彰，有力推进了“两个责任”的落实。

## （二）强化廉政教育，营造风清气正的校园氛围

1. 紧扣3月份廉政文化建设月宣教平台，向全校广大师生征集优秀廉政文化作品125幅，编辑《石河子大学廉政文化作品展（第二辑）》宣传片进行巡回展播，宣传道德的感召力，强调纪律的约束力，营造风清气正的校园氛围。我校上报7项作品参加教育部全国高校廉政文化作品大赛，全部入围。

2. 紧扣7月份党风廉政教育月宣教平台，结合“三严三

实”专题教育，为全校186名处级以上领导干部征订了《习近平总书记系列重要讲话读本》、《习近平关于党风廉政建设和反腐败斗争论述摘编》、《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》等廉政教育读本，开展不同层次的专题廉政党课30余场次，以部门、学院为单位，组织全校2376名教工党员、1363名学生党员观看了《路，在贪欲中迷失》教育片，通过学习教育，进一步强化了全体党员的政治纪律和规矩意识，不断筑牢党员干部廉洁清政的思想道德防线。

### **（三）强化纪律约束，把纪律和规矩挺在前面**

1. 逐步完善《石河子大学学院、直附属单位、机关部门党政主要领导不直接分管“人财物”的实施办法（试行）》、《石河子大学评审活动及评审费发放管理办法（试行）》、《石河子大学音乐、美术、运动训练专业招生考试管理工作实施细则（试行）》等制度建设，切实扎紧制度笼子。

2. 严格落实《教育部直属高校和直属单位基本建设廉政风险防控手册》，积极推进《石河子大学基本建设管理办法》、《石河子大学招标采购管理办法》等制度建设，进一步强化制度对权力运行的监督制约。

3. 围绕招生、基建、采购、科研经费管理等6个重点领域积极开展党风廉政建设情况调研，认真排查廉政风险防控的薄弱环节，积极推进廉政风险防控预警，强化法规制度的执行力，充分释放法规制度在反腐倡廉建设中的力量，积极推动形成不敢腐不能腐不想腐的有效机制。

### **（四）保持高压态势，强化“不敢腐”的氛围**

1. 以“零容忍”惩治腐败，一年来累计收到问题线索 46 条，线索处置率 100%，立案 6 件，结案 2 件，2 名处级以上干部受到党纪政纪处分，并进行全校通报曝光，不断强化“不敢腐”的氛围。

2. 锲而不舍落实中央八项规定精神，扭住“四风”不放，紧扣五一、国庆、元旦、春节等重要时间节点，以公告、短信、明察暗访等方式，重申纪律和规矩，严明不得以公款大吃大喝、不得公款送礼、不得滥发津补贴、不得公车私用、不得大操大办婚丧嫁娶等中央八项规定精神，坚决纠正“四风”。一年来累计发布廉洁自律公告 6 次、廉洁自律短信 500 余条，累计 11 名处级以上干部报告个人婚丧嫁娶等重大事项，领导干部廉洁自律意识进一步增强。

#### **（五）深化“三转”，强化执纪监督，加强队伍建设**

1. 转职能，逐步退出工程招标活动、物资采购活动的全程监督，将相关技术监督、程序监督转交给主责部门，切实加强主责部门的“再监督、再检查”；转方式，从重点领域、关键环节的全程监督转向调研检查、明察暗访、约谈，把纪律挺在前面，实现从监督事向监督人的转变，提升执纪监督效率。一年来围绕基建、维修、物资采购等重点领域，累计开展调研检查、明察暗访、约谈等再监督、再检查活动 50 余次，切实强化对重点领域、关键环节的执纪监督。

2. 转方式，积极探索实践新的执纪方式，使执纪审查聚焦纪律。从信访受理、线索处置、谈话函询，到执纪审查、调查谈话、审理报告，坚持做到纪在法前，用纪律的尺子衡量，体现执纪的政治性、严肃性；努力探索实践执纪审查的

“四种形态”（即党内关系要正常化，批评和自我批评要经常开展，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态；党纪轻处分和组织处理要成为大多数；对严重违纪的重处分、作出重大职务调整应当是少数；而严重违纪涉嫌违法立案审查的只能是极极少数）积极推进机构调整，增设“党风政风监督室”、

“宣传教育室”两个科室，以适应新形势下纪委工作的要求。

3. 转作风，进一步提升纪检监察队伍的政治素养和业务能力。积极开展“三严三实”和“四强”专题教育，组织全体纪检干部政治学习、业务学习，切实转变工作作风，保持纪检队伍纯洁性。

## 二、2015年工作成效

一是落实“两个责任”成效显著，各级党委（党总支）“主体责任”意识和行动自觉明显增强，各级纪委（纪检委员）“监督责任”更加明确、效率明显提升。

二是党风廉政宣传教育卓有成效，领导干部、教师、学生的纪律意识、规矩意识进一步增强，校风、教风、学风进一步改善，校园守纪律讲规矩的氛围逐渐浓厚。

三是执纪监督效率进一步提升，纪律审查震慑力进一步彰显，制度篱笆进一步扎实，不敢腐的氛围已初步形成，不能腐、不想腐的效应初步显现。

在肯定成绩的同时，也清醒的认识到，我们的工作与上级纪委和大学党委的要求、与广大师生的期待还有差距：一是对“两个责任”的落实还有待进一步深化；二是“三转”工作还有待进一步推进；三是正确把握“四种形态”，把纪

律挺在前面还有待进一步细化。对此，必须高度重视，认真予以解决。

### **三、2016年主要任务**

今年校纪委工作的总体要求是：全面贯彻党的十八大和十八届历次全会精神，认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，全面落实十八届中央纪委六次全会、自治区党委八届十次全委（扩大）会议、兵团党委六届十五次全委（扩大）会议和兵团纪委六届九次全会工作部署，力度不减、节奏不变、尺度不松，忠诚履行党章赋予的重要职责，聚焦监督执纪问责，进一步强化“两个责任”，重点抓牢“主体责任”，把纪律挺在前面，持之以恒落实中央八项规定精神，持续形成不敢腐的震慑，着力解决群众身边的不正之风和腐败问题，不断取得党风廉政建设和反腐败工作新成效。

#### **（一）严明党的纪律和规矩，把纪律挺在前面，坚持依纪依规治党**

从严治党关键在严格执纪，重点是把纪律挺在前面，不再把法律当成纪律审查的尺子，而是在法律之前就为党员划定纪律底线，抓早抓小、动辄则咎，用严格执纪，防止和减少违法犯罪，监督、促使党员干部特别是领导干部守住纪律的底线。

今年，校纪委将全面贯彻执行《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，严明党的纪律和规矩，将纪律准绳贯穿到线索处置、执纪审查等纪检工作的各个环节，切实把纪律立起来、紧起来、严起来，对违反政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律的行

为，做到执纪态度更加严厉、执纪标准更加严格、执纪程序更加严密，确保党的纪律成为刚性约束，切实担负起党章赋予的重要职责。同时，综合运用监督执纪“四种形态”，坚持抓早抓小、常打招呼常提醒、早发现早教育，把问题扼杀在萌芽状态，避免要么是“好同志”，要么是“阶下囚”的结果，真正体现党组织对党员干部的严格要求和关心爱护。

## （二）牢牢抓住“牛鼻子”，层层压紧压实全面从严治党的主体责任

主体责任是政治责任，是各级党组织职责所在、使命所系。实践已经证明，只有紧紧抓住主体责任这个“牛鼻子”，才能把全面从严治党落到实处。

今年，校纪委将加大对各级党组织落实“主体责任”情况的监督检查力度，有权必有责、失责必追究。各级党组织要进一步强化对主体责任内涵的认识，巩固和扩大校党委“两个责任”培训的实践成果，切实将《石河子大学党委关于落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任的实施意见（试行）》落到实处。各级党委（党总支）书记要始终绷紧从严治党这根弦，切实担负起第一责任人的职责，各级党委（党总支）班子副职，要严格落实“一岗双责”，形成书记带头抓、层层抓落实的浓厚氛围，层层压紧压实全面从严治党的主体责任。各级纪委要全面履行监督责任，严格落实“一案双查”，认真对照《兵团党风廉政建设责任追究暂行办法》列举的13种情形，对管党治党主体责任缺失、监督责任缺位的，都要严肃追究责任。要综合运用批评教育、

诫勉谈话、通报批评、组织处理、纪律处分等多种方式，追究主体责任、监督责任，追究领导责任、党组织的责任。

### **（三）在坚持中深化、在深化中坚持，让中央八项规定精神落地生根**

深化作风建设是从严治党的客观要求，既发挥道德感召力，又强化纪律约束力，保持常抓的韧劲和长抓的耐心，持续释放一抓到底的坚定决心。

今年，校纪委将加大明察暗访力度，畅通监督渠道，紧盯节日假期、紧盯“四风”的新动向、新表现，坚持以上率下、看住“关键少数”，对少数党员干部依然心存侥幸顶风违纪，不收手、不知止，规避组织监督的，绝不放过，对隐形变异的“四风”问题，从重处理，推动作风建设常态化、长效化。同时，坚持以德为先，大力弘扬中华优秀传统文化，感召广大党员向着高标准努力，心存敬畏和戒惧，坚守纪律底线，永葆党的先进性和纯洁性。

### **（四）力度不减、节奏不变、尺度不松，持续保持遏制腐败的高压态势**

反腐败是一场输不起的斗争，必须坚持力度不减、节奏不变、尺度不松，聚焦主业主责，坚决减存量、遏增量，确保实现不敢腐的目标，强化不能腐、不想腐的成效。

今年，校纪委监督执纪问责将突出三个重点、提升三个质量。三个重点：一是突出重点人员，即十八大后不收敛、不收手的，问题线索反映集中、群众反映强烈的，现在重要岗位可能还要提拔使用的，把这三类情况同时具备的作为重中之重；二是突出重点领域，即招生、基建、维修、物资采



购、科研经费管理等有关方面，积极推进《教育部直属高校和直属单位基本建设廉政风险防控手册》落到实处；三是突出重点问题，即坚决整治和查处侵害广大师生利益的不正之风和腐败问题。三个质量：一是要运用纪律的尺子，认真排查问题线索，并及时分类处置，一般性问题谈话提醒、函询核实，指向性明确的扎实做好初核，进一步提升问题线索分析研判质量；二是充分运用好执纪审查的“四种形态”，体现思想政治工作水平和对事实深入细致的把握，让纪律问题归位于纪律，让法律问题归位于法律，该移交司法的尽快移交，进一步提升执纪审查质量；三是审理要紧扣纪律的尺子，对新问题、新现象，要仔细分析、反复衡量、慎重处分，贯彻执行好新条例，进一步提升审理质量。另外，对党员干部的不实反映、举报要及时澄清，对诬告陷害的要追究责任，保护干部干事创业的积极性。

#### **（五）强化反腐倡廉宣传教育，重点突出《准则》、《条例》的宣传教育，努力营造风清气正的校园文化氛围**

反腐倡廉宣传教育是有效预防腐败的重要手段。只有积极探索新形势下反腐倡廉教育的新思路、新形式、新方法，才能充分发挥教育在反腐倡廉建设中的基础性作用。

今年，校纪委将结合“两学一做”主题教育，对全校党员领导干部、教职员工、大学生等群体有针对性地开展分层次、多样化的反腐倡廉宣教活动，重点强化警示教育，重点突出《准则》和《条例》宣传教育。各级党组织认真组织开展3月份廉政文化建设月和7月份党风廉政教育月活动，围绕《准则》和《条例》，积极开展廉政文化创建活动，党委

（党总支）书记要带头作好宣讲工作，各级纪委要结合工作实践，作好《准则》和《条例》的解读工作，科学分析，坚持问题导向，从具体案例入手，形象生动、循序渐进，引导党员干部深刻领会精神内涵，帮助党员干部消除疑问和误区，推动党规党纪刻印在党员特别是党员领导干部的心上。

### **（六）聚焦中心任务，深化“三转”，建设忠诚、干净、担当的纪检监察队伍**

纪委只有明确职责定位，聚焦中心任务，紧紧围绕监督执纪问责，深化“三转”，才能全面提高履职能力。

今年，校纪委将进一步聚焦监督执纪问责主业主责，深化“三转”，不断探索改进执纪监督工作方式，不断规范执纪监督工作方法，将“再监督、再检查”落到实处。认真开展“两学一做”学习教育，切实抓好《准则》和《条例》学习宣传、贯彻落实，带头坚守理想信念宗旨“高线”和纪律“底线”，自觉接受师生监督，严格要求、严格监督、严格管理，着力打造一支忠诚、干净、担当的纪检监察队伍。

同志们，2016年是“十三五”开局之年，我们将全面贯彻党的十八届五中全会精神，按照中纪委和自治区、兵团党委的工作部署，在兵纪委和校党委统一领导下，扎实工作、锐意进取，不断取得党风廉政建设和反腐败斗争新成效，为实现大学又好又快的发展提供坚强的政治保障。